

Kopia till

Upsala Cykelklubb
c/o Göran Mattsson

Sändlista

Överklagande av Länsstyrelsen i Uppsala läns beslut om tävling på väg

Transportstyrelsens beslut

Transportstyrelsen upphäver Länsstyrelsen i Uppsala läns beslut i den del som avser linjelopp genom området Ulleråker i Uppsala kommun och återförvisar ärendet till länsstyrelsen för fortsatt handläggning i denna del.

Redogörelse för ärendet

Överklagandet

Länsstyrelsen i Uppsala län har den 30 maj 2023 i ärende med diarienummer 258-1422-2023 (bilaga) gett Upsala Cykelklubb tillstånd till att anordna tävling med fordon på väg i samband med tävlingen, SM Landsväg. Ni har överklagat länsstyrelsens beslut i den del som avser linjelopp den 24–25 juni samt den 1–2 juli 2023 genom området Ulleråker i Uppsala kommun. Ni yrkar att det överklagade beslutet i denna del ska upphävas och ni har, såsom det får förstås, även begärt inhibition.

Grunder

Till stöd för överklagandet har ni bland annat anfört att tillståndsgiven bansträckning kommer att leda till synnerliga besvär och fara för boende i området (Ulleråker), speciellt i kombination med pågående ledningsarbeten. Ni har påpekat att när tävlingen har hållits under tidigare år så har följevagnar kört med en stor hänsynslöshet i upp till 100 kilometer i timmen på vägar med en hastighetsbegränsning till 30 kilometer i timmen. Det har medfört fara för lekande barn m.m. Ni menar att arrangören inte följt de villkor som gällt för tävlingen under tidigare år och enligt er uppfattning är ingen förbättring att vänta detta år. Länsstyrelsen har bland annat villkorat det nuvarande tillståndet med att arrangören i god tid före tävlingarna ska lämna information till boende inom Ulleråkersområdet, vilket de inte gjort.

Länsstyrelsens handläggning

Länsstyrelsen har, med stöd av 5 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning, bedömt att det saknats skäl att genomföra konsekvensutredning innan de fattat beslut om tillfälliga lokala trafikföreskrifter (03TFS 2023:8) som ska gälla i samband med tävlingen. Länsstyrelsen har motiverat sitt ställningstagande i denna del med att föreskrifterna endast ska gälla under en kort tid och är av en förhållandevis okomplicerad natur.

Skäl för beslutet

Tillämpliga bestämmelser

I 3 kap. 84 § trafikförordningen (1998:1276) finns bestämmelser om tävling eller uppvisning på väg. Där framgår bland annat att tävling eller uppvisning med fordon, eller där sådana trafikanter som avses i 1 kap. 4 § andra stycket deltar, inte får anordnas på väg utan tillstånd. Det anges också att om tillstånd lämnas, ska länsstyrelsen meddela sådana föreskrifter som utöver trafikreglerna behövs för att förebygga fara eller olägenhet för trafiken och för dem som bor eller uppehåller sig vid vägen eller som behövs av annat skäl.

I 4 § förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning sägs bland annat att innan en myndighet beslutar föreskrifter ska myndigheten så tidigt som möjligt

1. utreda föreskrifternas kostnadsmässiga och andra konsekvenser i den omfattning som behövs i det enskilda fallet och dokumentera utredningen i en konsekvensutredning och
2. ge statliga myndigheter, kommuner, landsting, organisationer, näringslivet och andra som kostnadsmässigt eller på något annat betydande sätt berörs tillfälle att yttra sig i frågan och om konsekvensutredningen.

Om en myndighet bedömer att det saknas skäl att göra en konsekvensutredning får myndigheten, enligt 5 § samma förordning, besluta föreskrifter utan att genomföra en konsekvensutredning. Bedömningen ska dokumenteras.

Transportstyrelsens bedömning

Då Transportstyrelsen tar upp ärendet till slutlig prövning direkt saknas skäl att pröva yrkandet om inhibition.

Länsstyrelsen har inte upprättat någon konsekvensutredning och vidtagit de övriga åtgärder som föreskrivs i 4 § förordningen om konsekvensutredning när de ovan nämnda lokala trafikföreskrifterna meddelades.

Det finns inget undantag från kravet på konsekvensutredning för tillfälliga lokala trafikföreskrifter som meddelas i samband med tillstånd till tävling eller uppvisning på väg. Mot bakgrund av vad som framkommit i överklagandet och i ärendet i övrigt är det uppenbart att de lokala trafikföreskrifterna, som har ett direkt samband med tillståndsbeslutet, innebär rättsverkningar för samtliga trafikanter på platsen och de boende vid vägen. Transportstyrelsen anser att länsstyrelsen därför borde ha utfört en sådan utredning som avses i 4 § förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning innan de tillfälliga lokala trafikföreskrifterna meddelades. Denna brist är av ett sådant slag att länsstyrelsens beslut ska upphävas i den del som överklagats, det vill säga den del som avser linjelopp genom Ulleråker i Uppsala kommun och ärendet återförvisas till länsstyrelsen för fortsatt handläggning i denna del.

Överklagande

Detta beslut kan överklagas i den del som gäller frågan om tillstånd till tävling på väg¹. Överklagandet ska vara skriftligt och ni ska ange vilket beslut som överklagas och vilken ändring ni vill ha. Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Uppsala men skickas till Transportstyrelsen, Väg- och järnväg, Box 267, 781 23 Borlänge. Överklagandet ska ha kommit till Transportstyrelsen inom tre (3) veckor från det att ni tog del av detta beslut eller, om ni företräder det allmänna, inom tre (3) veckor från den dag då beslutet meddelades.

Detta beslut får, i den del som gäller frågan om de lokala trafikföreskrifterna, inte överklagas enligt 30 § myndighetsförordningen (2007:515).

¹ Av 15 kap. 1 § trafikförordningen (1998:1276) framgår att länsstyrelsens beslut enligt förordningen får överklagas till Transportstyrelsen. Av bestämmelsen i dess nuvarande lydelse framgår däremot inte vad som ska gälla beträffande Transportstyrelsens beslut i ett överklagat ärende. Eftersom det inte finns någon speciallagstiftning som reglerar frågan blir bestämmelsen i 40 § förvaltningslagen (2017:900) tillämplig. Av denna bestämmelse framgår att beslutet kan överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

Beslut i detta ärende har fattats av chefen för sektion Prövning trafikant Charlotte Mattsson. I den slutliga handläggningen av ärendet deltog verksjuristen Therese Björklund och utredaren Maria Pettersson, den senare föredragande.

Sändlista

Tobias Lindblom
Länsstyrelsen i Uppsala län

Bilaga

Länsstyrelsens beslut 30 maj 2023